

Università degli Studi di Perugia
BANDO DI GARA
(Procedura ristretta, Direttiva 2014/24/UE)

NOTA ESPLICATIVA AL BANDO PRESENTATO ALLA GUUE PER LA PUBBLICAZIONE IN DATA 16.10.2018.
(I paragrafi che seguono si riferiscono ai corrispondenti punti del Bando)

Premessa

La presente nota, concepita nel comune interesse alla trasparenza ed alla par condicio, si prefigge sia lo scopo di illustrare al meglio i contenuti del Bando di Gara, sia di assicurare il rispetto delle prescrizioni legislative e degli insegnamenti desumibili dalla giurisprudenza amministrativa, sia infine di sollecitare gli interessati a collaborare criticamente al miglioramento della procedura.

In particolare, la nota fornisce ulteriori informazioni sui requisiti di partecipazione e sulla compilazione della domanda di partecipazione, ed esplicita le motivazioni che hanno determinato l'Università ad operare le scelte qui indicate.

Onde semplificare il lavoro e per limitare le richieste di integrazione o di completamento delle domande di partecipazione si ricorda che, in caso di raggruppamento già costituito, la capofila potrà sottoscrivere le dichiarazioni anche in nome e per conto degli associati e dovrà essere trasmessa insieme agli altri documenti anche copia autentica del mandato collettivo irrevocabile con rappresentanza conferito alla mandataria per atto pubblico o scrittura privata autenticata.

In caso di raggruppamento da costituire dopo l'aggiudicazione, tutti gli operatori economici che faranno parte del raggruppamento dovranno sottoscrivere tutti i documenti comuni, oltre a quelli relativi a ciascuno. Dovrà, inoltre, essere trasmessa insieme agli altri documenti una dichiarazione attestante:

- l'operatore economico al quale sarà conferito mandato speciale con rappresentanza o funzioni di capogruppo;
- l'impegno ad uniformarsi alla disciplina vigente con riguardo ai raggruppamenti temporanei ai sensi dell'art. 48 comma 8 del Codice conferendo mandato collettivo speciale con rappresentanza all'impresa qualificata come mandataria che stipulerà il contratto in nome e per conto delle mandanti/consorziate.

Si fa presente che le eventuali irregolarità relative alla fase di prequalifica potranno essere sanate entro il termine perentorio che sarà fissato di volta in volta dal RUP e che non potrà essere inferiore a tre giorni lavorativi.

Solo in caso di mancata sanatoria nei modi e termini fissati si procederà all'esclusione.

La nuova Cittadella dello Sport e della Salute I° stralcio è stata oggetto di una conferenza di servizi sul progetto definitivo che ne ha autorizzato i lavori da parte degli enti competenti e le cui risultanze sono state approvate con Determina del Dirigente della Ripartizione Tecnica n. 26 del 12 aprile 2016, successivamente è stata emessa, da parte del RUP, la validazione del progetto esecutivo con atto prot. 77279 del 05/10/2018.

Il progetto esecutivo dell'edificio principale (I° stralcio) è stato sottoposto all'esame della Conferenza di servizi che si è espressa favorevolmente. Come precisato al Punto IV.1 e IV. 2 del Bando, l'invito alla procedura è ristretto ad un massimo di 16 soggetti.

Punto II.1.6) del Bando Descrizione/oggetto dell'appalto

L'Università intende procedere alla graduale realizzazione di un nuovo Campus universitario iniziando dalla costruzione del I° stralcio funzionale della Cittadella dello Sport e della Salute (nel seguito indicato come il Complesso) che si inserisce all'interno di un piano organico che prevede la realizzazione di diversi edifici a completamento del primo stralcio. L'area oggetto di intervento è situata in località Pallotta a Perugia ed in adiacenza dell'attuale sede dell'edificio di Scienze Motorie. A questo riguardo è già stato svolto un progetto generale di interventi, il cui scopo è quello di consentire, una volta ottenuti i necessari finanziamenti, all'Università di sviluppare nel tempo la realizzazione dell'intero Campus.

Oggetto della presente procedura è la realizzazione di un primo edificio (I° stralcio) composto dall'edificio principale, di cui si dispone il finanziamento, del costo di costruzione stimato sulla base del progetto esecutivo verificato e validato pari ad € 4.701.755,17 IVA esclusa da porre a base di gara, oltre ad € 141.766,94 (oltre IVA) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso. Si prevede seccissimamente, con separato contratto, di realizzare un ulteriore edificio (strutture e finiture esterne), in aderenza ed a completamento del primo, del costo di costruzione stimato, sulla base di un progetto definitivo, pari ad € 800.000,00 IVA esclusa ed inclusi gli oneri della sicurezza; l'esecuzione di detto intervento sarà contabilizzato secondo i vigenti prezzi dell'elenco prezzi della regione Umbria e soggetto al ribasso d'asta del primo intervento. Di detto ultimo intervento l'amministrazione non dispone ancora dei necessari fondi, si prevede pertanto di avviarlo entro i tre anni dalla firma del primo contratto utilizzando la procedura ex art. 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016. Inoltre l'amministrazione si riserva di affidare all'appaltatore, ai sensi dell'art. 106 c.1 lett. a) ed e) del D.Lgs 50/2016, un massimo di € 80.000,00 IVA esclusa per l'esecuzione di interventi necessari a definire aspetti di dettaglio, per lavori in economia e/o per l'esecuzione di opere e finiture aggiuntive da definire con la Direzione Lavori sulla base dello stesso ribasso offerto nel primo intervento applicato all'elenco prezzi.

Punto II.2.1) del Bando Quantitativo o entità dell'appalto

L'ammontare del compenso massimo erogabile all'appaltatore nei tre anni dalla stipula del primo contratto è stato stabilito in modo definitivo per un importo massimo pari ad **Euro 5.723.522,11 IVA ESCLUSA** (inclusi gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso).

Punto III.2.1) del Bando Condizioni di partecipazione

Gli operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata, secondo le disposizioni dell'art. 45 del Codice, purché in possesso dei requisiti prescritti.

Sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono:

- cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
- divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

Sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001, n. 165.

Gli operatori economici aventi sede, residenza o domicilio nei paesi inseriti nelle c.d. "black list" di cui al decreto del Ministro delle finanze del 4 maggio 1999 e al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 21 novembre 2001 devono, pena l'esclusione dalla gara, essere in possesso, dell'autorizzazione in corso di validità rilasciata ai sensi del d.m. 14 dicembre 2010 del Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi (art. 37 del d.l. 3 maggio 2010 n. 78 conv. in l. 122/2010) oppure della domanda di autorizzazione presentata ai sensi dell'art. 1 comma 3 del DM 14 dicembre 2010.

Stante il fatto che le opzioni relative agli eventuali contratti successivi al primo sono di importo notevolmente inferiori al primo contratto che verrà affidato in maniera certa, che avrà ad oggetto la realizzazione dell'edificio principale, non si ritiene di dover chiedere ulteriori requisiti ai concorrenti rispetto alle SOA necessarie all'esecuzione del primo contratto.

La categoria prevalente è la OG1 e la classifica richiesta, riferita all'intero importo dell'appalto, è la V. Ai sensi dell'art. 92, comma 1 del DPR 207/2010 **"Il concorrente singolo può partecipare alla gara qualora sia in possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alla categoria prevalente per l'importo totale dei lavori ovvero sia in possesso dei requisiti relativi alla categoria prevalente e alle categorie scorporabili per i singoli importi. I requisiti relativi alle categorie scorporabili non posseduti dall'impresa devono da questa essere posseduti con riferimento alla categoria prevalente"**

Le categorie di lavoro di cui si compone l'opera sono le seguenti:

Tabella descrittiva delle lavorazioni oggetto dell'appalto

Lavorazione	Categoria	Classifica	Qualificazione obbligatoria (si/no)	Importo (€)	%	Indicazioni speciali ai fini della gara	
						Prevalente o scorporabile	Sub appaltabile
Edifici civili ed industriali	OG1	IV	SI	2.591.688,18	53,51%	PREVALENTE	30%
Impianti termici e di condizionamento	OS28	III	SI	942.332,52	19,46%	Scorporabile	100%
Impianti interni elettrici, Telefonici, radiotelefonici, e Televisivi	OS30	III	SI	607.245,15	12,54%	Scorporabile	30%
Componenti strutturali in acciaio	OS 18-A	III	SI	532.513,43	10,99%	Scorporabile	30%
Opere strutturali speciali	OS 21	I	SI	169.742,83	3,50%	Scorporabile	100%
Totale					100%		

I lavori oggetto del presente appalto, rientranti nella categoria OG1, OS28, OS30, OS18-A e OS21 devono essere eseguiti da imprese aventi i requisiti di cui agli artt. 3 e 4 del D.M. 37/2008, pertanto non si procederà all'invio della lettera di invito ed in seguito alla stipulazione del contratto in mancanza del possesso dei relativi requisiti.

Ai fini dell'art. 79 comma 16, terzo periodo, del D.P.R. 207/2010 non ricorrono le condizioni di cui al quarto periodo della stessa norma, per cui sono state individuate le categorie specializzate OS28 e OS30 in alternativa alla categoria OG11.

Ai sensi dell'art. 89. co.11 del D.Lgs. 50/2016: "Non è ammesso l'avvalimento qualora nell'oggetto dell'appalto o della concessione di lavori rientrino, oltre ai lavori prevalenti, opere per le quali sono necessari lavori o componenti di notevole contenuto tecnologico o di rilevante complessità tecnica, quali strutture, impianti e opere speciali. E' considerato rilevante, ai fini della sussistenza dei presupposti di cui al primo periodo, che il valore dell'opera superi il dieci per cento dell'importo totale dei lavori. Con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, sentito il Consiglio superiore dei lavori pubblici, è definito l'elenco delle opere di cui al presente comma, nonché i requisiti di specializzazione richiesti per la loro esecuzione, che possono essere periodicamente revisionati. Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'articolo 216, comma 15". (OS30 e OS18-A)

In caso di operatore economico raggruppato o consorziato, in forma di RTI o consorzio di tipo verticale, di cui all'articolo 48, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016 e all'articolo 92, comma 3, del d.P.R. n. 207 del 2010 si prevede che:

- *ogni operatore economico raggruppato o consorziato deve essere in possesso del requisito in proporzione alla quota di partecipazione costituita dalla parte di lavori ovvero dalle categorie di lavori per i quali si qualifica e che intende assumere nell'ambito del raggruppamento;*
- *la quota di partecipazione di cui al precedente punto, e la relativa misura del requisito: --- per l'operatore economico mandatario o capogruppo non può essere inferiore all'incidenza dell'importo della categoria prevalente;*
--- per ciascun operatore economico mandante non può essere inferiore all'incidenza dell'importo della categoria scorponabile per la quale si qualifica e intende assumere;
- *in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi ordinari di tipo misto (orizzontale e verticale), per il raggruppamento in orizzontale interno al RTI o al consorzio la quota di partecipazione e la relativa misura del requisito:*
--- per l'operatore economico mandatario o capogruppo non può essere inferiore al 40% del totale richiesto al concorrente singolo e deve essere in misura maggioritaria rispetto a ciascun operatore economico mandante;
--- per ciascun operatore economico mandante non può essere inferiore al 10%

Si ricorda che l'accertamento della veridicità dei requisiti o di qualsiasi altra dichiarazione o documentazione prodotta, potrà essere effettuato dal RUP in ogni momento; pertanto il superamento di una o più fasi procedurali non comporta alcuna forma di sanatoria né pregiudica le potestà di verifica della committente.

Come è desumibile dal Bando, la gara è basata sull'estrema semplificazione delle formalità, tant'è che l'interessato, purché in possesso dei requisiti minimi fissati nel Bando, è senz'altro ammesso alla selezione.

In caso di raggruppamento, dovranno essere fornite le dichiarazioni relative a tutte le imprese del gruppo specificando le attività svolte da ciascuna impresa e le relative qualifiche.

I Candidati raggruppandi dovranno allegare alla domanda di partecipazione (una per ciascuna impresa) una dichiarazione nella quale si indica chi assumerà il ruolo di mandatario unitamente alle attività che intende svolgere ciascuna impresa e le relative qualifiche possedute. L'Università invierà solo alla capogruppo della costituenda ATI tutte le successive comunicazioni inerenti la presente gara.

Il plico contenente tutta la documentazione (Domanda di Partecipazione – DGUE – Attestazione/i SOA), a pena di non ammissione alla gara, deve pervenire, con qualsiasi mezzo, salvo via PEC, non potendosi ancora garantire la riservatezza della documentazione inviata per via elettronica, entro e non oltre le **ore 13,00 del giorno 16/11/2018**, presso Università degli Studi di Perugia, Ufficio Archivio e Protocollo, Piazza dell'Università n. 1, 06123 Perugia.

L'orario di apertura dell'Ufficio Archivio e Protocollo per la ricezione della corrispondenza è il seguente: mattina dal lunedì al venerdì dalle 9,00 alle 13,00; pomeriggio: martedì e giovedì dalle 15,00 alle 17,00. Ai fini dell'accertamento del rispetto del termine di presentazione, richiesto a pena di esclusione, farà fede unicamente la segnatura di protocollo apposta dall'Ufficio Archivio e Protocollo.

A tal fine i concorrenti devono far pervenire il plico con congruo anticipo rispetto all'ora di scadenza onde consentire le operazioni di protocollazione entro l'orario previsto.

Il recapito del plico rimane ad esclusivo rischio del mittente ove per qualsiasi motivo lo stesso non giunga a destinazione in tempo utile.

L'inoltro della documentazione è a completo ed esclusivo rischio del concorrente, restando esclusa qualsivoglia responsabilità dell'Università ove, per disguidi postali o di altra natura ovvero per qualsiasi altro motivo, il plico non pervenga all'indirizzo di destinazione entro il termine perentorio sopra indicato. Non saranno in alcun caso presi in considerazione i plichi pervenuti oltre il suddetto termine di scadenza, anche per ragioni indipendenti dalla volontà del concorrente e anche se spediti prima del termine indicato. Ciò vale anche per i plichi inviati a mezzo di raccomandata A/R o altro vettore, a nulla valendo la data di spedizione risultante dal timbro postale. Tali plichi non verranno aperti e saranno considerati come non consegnati.

Il plico contenente l'offerta e la documentazione, a pena di esclusione, deve essere sigillato. Si precisa che per "sigillatura" deve intendersi una chiusura ermetica recante un qualsiasi segno o impronta, apposto su materiale plastico come striscia incollata o ceralacca o piombo, tale da rendere chiusi il plico e le buste, attestare l'autenticità della chiusura originaria proveniente dal mittente, nonché garantire l'integrità e la non manomissione del plico e delle buste.

Il plico deve recare, all'esterno, le informazioni relative all'operatore economico concorrente [denominazione o ragione sociale, codice fiscale, indirizzo PEC per le comunicazioni] e riportare la dicitura: procedura ristretta Cittadella dello Sport.

Il plico dovrà contenere:

- Domanda di partecipazione con relative autodichiarazioni rilasciate ai sensi ai sensi degli artt. 46 e 47 del d.p.r. 445/2000
- DGUE
- Attestazione/i SOA
- Eventuali ulteriori documenti riferiti alle RTI.

Punto IV.2) del Bando

Procedura di aggiudicazione

Il sistema di aggiudicazione è basato sul criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa attribuendo 75 punti complessivi alla parte tecnica e 25 punti all'offerta economica. L'esatta distribuzione in sub punteggi ed i criteri di attribuzione saranno dettagliati nella lettera di invito e nei documenti allegati.

Occorre precisare che l'amministrazione intende realizzare un edificio NZEB (già previsto in progetto) e raggiungere con eventuali migliorie ulteriori certificazioni, pertanto saranno richieste migliorie ambientali (CAM). Si prevede inoltre di introdurre abbellimenti artistici, implementazione di sistemi BIM nell'esecuzione dei lavori, procedure OSHAS 18001 e la proposta di implementazione di alcuni elementi tecnici a complemento dell'edificio. Ulteriori dettagli saranno inviati ai soggetti invitati alla gara.

Punto IV.1) del Bando

Ove i soggetti ammessi alla selezione (cioè in possesso dei requisiti minimi di cui al punto III.2.1) siano in numero inferiore od eguale a 16, verranno tutti invitati a presentare un'Offerta. Ove i soggetti interessati ed in possesso dei requisiti minimi ammessi siano più di sedici, si procederà ad una estrazione a sorte in seduta pubblica e in forma anonima dei candidati da invitare. L'estrazione a sorte dei candidati in seduta pubblica avverrà previa pubblicazione di apposito avviso, con 5 giorni lavorativi di preavviso, sul profilo di committente. L'estrazione dei soggetti da invitare avverrà in forma anonima attribuendo a ciascun concorrente un codice alfa numerico associato alla domanda di partecipazione.

La tecnica di selezione sopra esposta consente di ottenere un conveniente equilibrio fra le seguenti esigenze:

- adottare criteri di selezione obiettivi, rispettosi della concorrenza, della trasparenza e della par condicio fra i soggetti interessati;
- assicurare l'apertura della gara ad un adeguato numero di concorrenti (n.16) che consentano da un lato adeguate garanzie all'amministrazione in merito ad una concorrenza concreta e seria e contemporaneamente di non appesantire eccessivamente la procedura nel rispetto di tempi di esecuzione relativamente contenuti.

Punto VI.3) del Bando

Richieste di chiarimento

Sempre nell'ottica della trasparenza e della par condicio, quindi nell'interesse di tutti, potranno essere riscontrate solo richieste di chiarimento pervenute in forma scritta. Tanto premesso si esorta qualsiasi potenziale concorrente ad evitare di prendere contatti con il RUP o gli uffici collegati per le vie brevi o con mezzi non previsti nel presente documento. Tutte le richieste di chiarimento pervenute in forma scritta ed a mezzo PEC all'indirizzo: protocollo@cert.unipg.it saranno riscontrate in forma anonima con pubblicazione dei quesiti e delle risposte sul profilo di committente.

Le richieste di chiarimento dovranno pervenire al RUP entro e non oltre il giorno 7/11/2018 ore 13:00.

Nel corso della gara, sostanzialmente parificabile alle trattative negoziali disciplinate dal Codice Civile, ed in considerazione delle potenziali responsabilità patrimoniali derivanti dalle procedure ad evidenza pubblica, i concorrenti sono sollecitati ad un comportamento improntato alla massima lealtà consistente nel segnalare tempestivamente tutte le ragioni di dissenso in ordine alla legittimità dei comportamenti della Committente, nell'ambito dei principi stabiliti dagli articoli 1337 e 1338 c.c..

Perugia, 16/10/2018

Il Responsabile Unico del Procedimento
F.to Dott. Ing. Fabio Piscini