

**Estratto Verbale n. 11 del Nucleo di Valutazione di Ateneo  
Adunanza telematica del 17 dicembre 2018**

L'anno duemiladiciotto, il giorno diciassette del mese di dicembre alle ore 11:40 presso la sala riunioni del Nucleo di Valutazione della Sede Centrale della Università degli Studi di Perugia, a seguito di convocazione con nota in data 10 dicembre 2018 Reg. 2047/NV trasmessa a tutti i componenti mediante posta elettronica, si è riunito il Nucleo di Valutazione per trattare il seguente ordine del giorno:

***omissis***

2. Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance - Parere;

***omissis***

Sono presenti:

Prof.ssa Graziella Migliorati - Coordinatore

Prof.ssa Valeria Ambrogi

Prof. Francesco Bartolucci

Prof.ssa Antonella Casoli <sup>1</sup>

Sig. Dario Bovini

Sig. Alessandro Fanini

Sono assenti giustificati il Prof. Massimo Castagnaro, Prof. Marco Gobbetti e la Prof.ssa Marina D'Orsogna.

Sono presenti, altresì, la Dott.ssa Luciana Severi (con l'incarico di segretario verbalizzante), il Dott. Francesco Bianchi, Dott. Maurizio Braconi e la Dott.ssa Roberta Millucci dell'Ufficio di Supporto al Nucleo di Valutazione e Statistica.

\*\*\*

Il Coordinatore, constatata la regolarità della convocazione e la presenza del numero legale per la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

***omissis***

---

<sup>1</sup> Partecipa in modalità telematica per tutta la durata della riunione.

## 2. Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance - Parere

### II NUCLEO DI VALUTAZIONE:

- VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”* come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75;
- VISTO l'art. 1-ter del D.L. 31 gennaio 2005, n. 7, convertito con Legge 31 marzo 2005, n. 43, in merito a *“Programmazione e valutazione delle Università”*, ai sensi del quale il Consiglio di Amministrazione adotta ogni tre anni il documento di programmazione strategica triennale contenente le aree strategiche, gli obiettivi strategici di Ateneo, con relativi indicatori e target triennali, e le linee di intervento/azione ai fini del raggiungimento degli obiettivi stessi;
- VISTO il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 *“Riforma organica della disciplina del rapporto di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche”* come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 74, che ha istituito un sistema di valutazione delle strutture e dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche al fine di assicurare elevati standard qualitativi ed economici del servizio tramite la valorizzazione dei risultati e della performance organizzativa e individuale;
- TENUTO CONTO che l'art. 7, comma 1, del D.Lgs. n. 150/2009 stabilisce *“Le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa e individuale. A tale fine adottano e aggiornano annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione, il Sistema di misurazione e valutazione della performance”*;
- TENUTO CONTO, altresì, che l'art. 7, comma 2-bis, del D.Lgs. n. 150/2009 stabilisce *“Il Sistema di misurazione e valutazione della performance, di cui al comma 1, è adottato in coerenza con gli indirizzi impartiti dal Dipartimento della funzione pubblica ai sensi dell'articolo 3, comma 2, e in esso sono previste, altresì, le procedure di conciliazione, a garanzia dei valutati, relative all'applicazione del sistema di misurazione e valutazione della performance e le modalità di raccordo e integrazione con i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio”*;
- RICHIAMATO l'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 150/2009 il quale prevede, tra l'altro, che *“L'Organismo indipendente di valutazione della performance: a) monitora il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni ed elabora una relazione annuale sullo stato dello stesso, anche formulando proposte e raccomandazioni ai vertici amministrativi... d) garantisce la correttezza dei processi di misurazione e valutazione con particolare riferimento alla significativa differenziazione dei giudizi di cui all'articolo 9, comma 1, lettera d), nonché dell'utilizzo dei premi di cui al Titolo III, secondo quanto previsto dal presente decreto, dai contratti collettivi*

*nazionali, dai contratti integrativi, dai regolamenti interni all'amministrazione, nel rispetto del principio di valorizzazione del merito e della professionalità; e) propone, sulla base del sistema di cui all'articolo 7, all'organo di indirizzo politico-amministrativo, la valutazione annuale dei dirigenti di vertice e l'attribuzione ad essi dei premi di cui al Titolo III; f) è responsabile della corretta applicazione delle linee guida, delle metodologie e degli strumenti predisposti dal Dipartimento della funzione pubblica sulla base del decreto adottato ai sensi dell'articolo 19, comma 10, del decreto legge n. 90 del 2014...”;*

- *RICHIAMATO, altresì, l'art. 14, comma 4-ter, del D.Lgs. n. 150/2009 il quale prevede che “Nell'esercizio delle funzioni di cui al comma 4, l'Organismo indipendente di valutazione ha accesso a tutti gli atti e documenti in possesso dell'amministrazione, utili all'espletamento dei propri compiti, nel rispetto della disciplina in materia di protezione dei dati personali. Tale accesso è garantito senza ritardo. L'Organismo ha altresì accesso diretto a tutti i sistemi informativi dell'amministrazione, ivi incluso il sistema di controllo di gestione, e può accedere a tutti i luoghi all'interno dell'amministrazione, al fine di svolgere le verifiche necessarie all'espletamento delle proprie funzioni, potendo agire anche in collaborazione con gli organismi di controllo di regolarità amministrativa e contabile dell'amministrazione. Nel caso di riscontro di gravi irregolarità, l'Organismo indipendente di valutazione effettua ogni opportuna segnalazione agli organi competenti.”;*
- *VISTA la Legge 30 dicembre 2010, n. 240 che all'art. 2, comma 1 lett. r attribuisce al Nucleo di valutazione, in raccordo con l'attività dell'ANVUR, le funzioni di cui all'art. 14 del D. Lgs. n. 150/2009 relative “alle procedure di valutazione delle strutture e del personale, al fine di promuovere nelle Università, in piena autonomia e con modalità organizzative proprie, il merito ed il miglioramento della performance organizzativa ed individuale”.*
- *VISTA la delibera CIVIT (ora ANAC) n. 104/2010 avente ad oggetto “Definizione dei Sistemi di misurazione e valutazione della performance entro il 30 settembre 2010”;*
- *VISTA la delibera CIVIT (ora ANAC) n. 114/2010 avente ad oggetto “Indicazione applicative ai fini della adozione del Sistema di misurazione e valutazione della performance (art. 30, c. 3, del D.Lgs. n. 150/2009);*
- *VISTA la delibera CIVIT (ora ANAC) n. 123/2010 avente ad oggetto “In tema di valutazione della dirigenza”;*
- *VISTO l'art. 410 del Codice di Procedura Civile, come novellato dall'art. 31, comma 1, della Legge n. 183/2010;*

- VISTA la delibera CIVIT (ora ANAC) n. 124/2010 avente ad oggetto "Sistema di misurazione e valutazione della performance: procedure di conciliazione (art. 7, comma 3, D.Lgs. n. 150/2009)";
- VISTA la delibera CIVIT (ora ANAC) n. 1/2012 avente ad oggetto "Linee guida relative al miglioramento dei Sistemi di misurazione e valutazione della performance e dei Piani della performance";
- VISTA la delibera CIVIT (ora ANAC) n. 23/2013: "Linee guida relative agli adempimenti di monitoraggio degli OIV e alla Relazione degli OIV sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni (art. 14, comma 4, lettera a) del D.Lgs. n. 150/2009)";
- VISTO il D.Lgs. 1 agosto 2011, n. 141, entrato in vigore il 6 settembre 2011, di modifica al D.Lgs. n. 150/2009, il quale ha previsto all'art. 6 "Norme transitorie" che "la differenziazione retributiva in fasce prevista dagli articoli 19, commi 2 e 3, e 31, comma 2, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 si applica a partire dalla tornata di contrattazione collettiva successiva a quella relativa al quadriennio 2006-2009", creando una sospensione dell'applicazione dei criteri per la differenziazione delle valutazioni del personale dirigenziale e non dirigenziale, tale da congelare gli effetti economici conseguenti all'applicazione degli strumenti di differenziazione medesimi;
- VISTA la Legge n. 135/2012, di conversione del D.L. n. 95/2012, all' art. 5 commi 11 e 11-bis, che ha modificato i criteri di valutazione della performance individuale e in particolare ha introdotto un regime transitorio di valutazione della performance individuale valevole per il 2013 e fino alla stipula dei C.C.N.L. successivi al quadriennio 2006-2009;
- VISTO il documento ANVUR "Linee guida per la gestione integrata del Ciclo della Performance delle università statali italiane" del 20.07.2015, in particolare rispetto alla definizione di principi metodologici da seguire nella costruzione del Piano Integrato, da individuare in un'ottica di semplificazione e integrazione per mezzo di un riesame del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance;
- VISTO il documento ANVUR "Linee guida per la gestione integrata dei cicli della performance e del bilancio delle università statali italiane" del 10.11.2018 posto attualmente in consultazione, con il quale viene esplicitata la necessità di rendere coerenti i processi di budget con il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance nell'evolvere degli assetti organizzativi.
- VISTO l'art. 10, comma 3, lettera c) dello Statuto di Ateneo, il quale prevede che *"Il Rettore... propone al Consiglio di Amministrazione il documento di programmazione triennale di Ateneo e quelli annuali, tenuto conto delle proposte e dei pareri del Senato Accademico e delle verifiche del Nucleo di Valutazione"*;

- VISTO l'art. 23 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità, il quale in riferimento alle tempistiche e alle modalità di definizione delle linee per la programmazione stabilisce nell'ordine:
  - "1. Le linee per la programmazione annuale e triennale sono approvate dal Consiglio di amministrazione su proposta del Rettore, previo parere del Senato accademico per gli aspetti di competenza, entro il 30 giugno dell'anno precedente a quello di riferimento.*
  - 2. Il Direttore Generale individua gli obiettivi operativi e le conseguenti azioni per il perseguimento degli obiettivi strategici.*
  - 3. Entro 10 giorni dall'emanazione delle Linee per la programmazione il Direttore Generale definisce il calendario delle attività per la formazione del Bilancio unico d'Ateneo di previsione annuale autorizzatorio nonché del Bilancio unico d'Ateneo di previsione triennale."*
- VISTO il documento "Linee per la programmazione annuale 2019 e triennale 2019/2021 propedeutiche per la predisposizione del Bilancio unico d'Ateneo di previsione annuale autorizzatorio dell'esercizio 2019 e del Bilancio unico d'Ateneo di previsione pluriennale 2019/2021" approvato dal Consiglio di Amministrazione rispettivamente in data 30 maggio 2018;
- VISTI i documenti di contrattazione collettiva nazionale e integrativa;
- RICHIAMATI i **principi metodologici** definiti dal Nucleo di Valutazione nella seduta del 25 gennaio 2016 in funzione della stesura del Piano Integrato e della revisione del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance:
  - individuazione di obiettivi strettamente collegati alla disponibilità effettiva di risorse (sia di budget che di premialità) e alla programmazione strategica pluriennale di Ateneo;
  - individuazione di obiettivi chiaramente connessi a didattica e ricerca;
  - individuazione di obiettivi operativi collegati ad attività non ordinarie, che permettano innovazioni e miglioramenti effettivamente misurabili;
  - individuazione di obiettivi operativi volti alla integrazione delle attività in capo al personale tecnico, amministrativo e bibliotecario con quelle in capo a professori e ricercatori;
- RICHIAMATO il documento "Osservazioni del Nucleo di Valutazione in merito al documento «Sistema di misurazione e valutazione della performance – Metodologia di valutazione sperimentale per l'anno 2017 – Rev. 1.12.2016»", come approvato dal Nucleo di Valutazione nella seduta del 12 dicembre 2016;
- VISTO il documento "Sistema di misurazione e valutazione della Performance – Metodologia di valutazione sperimentale per l'anno 2017" adottato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 14 dicembre 2016;

- RICHIAMATO il documento "Osservazioni del Nucleo di Valutazione in merito al documento «Sistema di misurazione e valutazione della performance – Aggiornamento 2018»", come approvato dal Nucleo di Valutazione nella seduta del 21 novembre 2017;
- VISTO il documento "Sistema di misurazione e valutazione della Performance – Metodologia di valutazione sperimentale per l'anno 2017 – Aggiornamento anno 2018" adottato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 22 novembre 2017;
- VISTA la nota del Direttore Generale prot. n. 91957 del 21 novembre 2018, avente ad oggetto "Trasmissione Sistema di misurazione e valutazione della performance (Rev. n. 3) – Aggiornamento 2018";
- PRESO ATTO che in data 5 dicembre 2018 si è svolta una seduta di contrattazione integrativa che ha apportato modifiche al sopra citato documento;
- TENUTO CONTO che, con l'ausilio del proprio Ufficio di Supporto, il sopra citato documento è stato sottoposto a un preliminare vaglio tecnico da parte del Coordinatore del Nucleo di Valutazione, all'esito del quale, con nota operativa del 5 dicembre 2018, sono state anticipate all'Amministrazione alcune richieste di perfezionamento del testo (si veda allegato **sub lett. A**);
- CONSIDERATO che di conseguenza l'Amministrazione, prima della formalizzazione definitiva del testo, ha ritenuto utile procedere ad un ulteriore momento di confronto (svoltosi presso il Rettorato in data 6 dicembre 2018 con il coinvolgimento del Coordinatore del Nucleo di Valutazione e degli Uffici interessati), nel corso del quale è stata chiarita l'esigenza di procedere anche al perfezionamento del Sistema 2018 a seguito della sperimentazione della fase valutativa per l'anno 2017;
- RICHIAMATA la condizione espressa in data 21 novembre 2017 dal Nucleo di Valutazione in occasione dell'approvazione del Sistema 2018, che recitava "in subordine all'eliminazione delle eventuali distorsioni emerse dall'applicazione del «Sistema di misurazione e valutazione della performance» per l'anno 2017, da effettuare entro settembre 2018";
- VISTO il documento "Sistema di misurazione e valutazione della performance - Completamento aggiornamento anno 2018 (in esito alla sperimentazione della fase valutativa anno 2017), che contempla sia l'eliminazione di alcune distorsioni emerse dall'applicazione del Sistema precedente sia le modifiche richieste in sede di contrattazione integrativa che le migliorie proposte dal Coordinatore del Nucleo di Valutazione in data 5 dicembre 2018, trasmesso dal Responsabile dell'Area Supporto programmazione strategica e operativa, Organi Collegiali e Qualità con nota in data 14 dicembre 2018;

- RITENUTO che il limite temporale per apportare perfezionamenti ai Sistemi vigenti, in esito all'applicazione dei rispettivi Sistemi precedenti, indicato dal Nucleo nella condizione suddetta (settembre di ogni anno) possa essere derogato in fase di prima applicazione, in ragione della fase transitoria in atto;
  - VISTO il documento "Sistema di misurazione e valutazione della performance - anno 2019", che contempla sia le modifiche richieste in sede di contrattazione integrativa che tutte le migliorie proposte dal Coordinatore del Nucleo di Valutazione in data 5 dicembre 2018, trasmesso dal Responsabile dell'Area Supporto programmazione strategica e operativa, Organi Collegiali e Qualità con nota in data 14 dicembre 2018;
  - IN FUNZIONE dell'adozione da parte dell'Ateneo di Perugia del "Sistema di misurazione e valutazione della performance" per l'anno 2019;
  - IN FUNZIONE, altresì, della formazione del Bilancio unico d'Ateneo di previsione annuale autorizzatorio, del Bilancio unico d'Ateneo di previsione triennale;
  - CONFERMANDO i principi metodologici sopra richiamati, in funzione dell'adozione del Piano Integrato 2019-2021;
  - IN SUBORDINE all'eliminazione delle eventuali distorsioni emerse dall'applicazione del "Sistema di misurazione e valutazione della performance" per l'anno 2018, da effettuare entro settembre 2019;
  - IN SUBORDINE all'applicazione di eventuali ulteriori indicazioni ANVUR in materia;
- DELIBERA
- ❖ di far proprie le osservazioni, integrazioni e modifiche al Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance vigente, proposte dal Coordinatore del Nucleo di Valutazione all'Amministrazione, allegate al presente verbale **sub lett. A)** per farne parte integrante e sostanziale.
  - ❖ di rendere parere favorevole al documento "Sistema di misurazione e valutazione della performance - Completamento aggiornamento anno 2018 (in esito alla sperimentazione della fase valutativa anno 2017) – Rev. n. 3", come sottoposto all'approvazione del Consiglio di Amministrazione, in quanto contempla sia l'eliminazione di alcune distorsioni emerse dall'applicazione del Sistema precedente sia le modifiche richieste in sede di contrattazione integrativa che le migliorie proposte dal Nucleo di Valutazione in data 5 dicembre 2018, trasmesso dal Responsabile dell'Area Supporto Programmazione Strategica e Operativa, Organi Collegiali e Qualità con nota in data 14 dicembre 2018.
  - ❖ di rendere parere favorevole al documento "Sistema di misurazione e valutazione della performance - anno 2019 – Rev. n. 4", come sottoposto all'approvazione del Consiglio di Amministrazione, contempla sia le modifiche richieste in sede di contrattazione integrativa che le migliorie proposte dal Nucleo di Valutazione in data 5 dicembre 2018, trasmesso dal Responsabile dell'Area Supporto

programmazione strategica e operativa, Organi Collegiali e Qualità con nota in data 14 dicembre 2018.

***omissis***

Non essendovi altro argomento all'ordine del giorno da trattare, la seduta viene tolta alle ore 12:15.

Il presente verbale è approvato seduta stante.

Il Segretario verbalizzante

(Dott.ssa Luciana Severi)  
*F.to Luciana Severi*

Il Coordinatore del Nucleo di Valutazione

(Prof.ssa Graziella Migliorati)  
*F.to Graziella Migliorati*



Allegato A – Verbale NdV n. 11 del 17 dicembre 2018



# UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PERUGIA

## **SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE**

### **anno di vigenza**

(Rev. n. 3-03 NdV)

***omissis***