

Università degli Studi di Perugia
BANDO DI GARA
(Procedura ristretta, Direttiva 2014/24/UE)

NOTA ESPLICATIVA AL BANDO PUBBLICATO IN GURI N. 122 DEL 19/10/2018.
(I paragrafi che seguono si riferiscono ai corrispondenti punti del Bando)

Premessa

La presente nota, concepita nel comune interesse alla trasparenza ed alla *par condicio*, si prefigge sia lo scopo di illustrare al meglio i contenuti del Bando di Gara, sia di assicurare il rispetto delle prescrizioni legislative e degli insegnamenti desumibili dalla giurisprudenza amministrativa, sia infine di sollecitare gli interessati a collaborare criticamente al miglioramento della procedura.

In particolare, la nota fornisce ulteriori informazioni sui requisiti di partecipazione e sulla compilazione della domanda di partecipazione, ed esplicita le motivazioni che hanno determinato l'Università ad operare le scelte qui indicate.

Onde semplificare il lavoro e per limitare le richieste di integrazione o di completamento delle domande di partecipazione si ricorda che, in caso di raggruppamento già costituito, la capofila potrà sottoscrivere le dichiarazioni anche in nome e per conto degli associati e dovrà essere trasmessa insieme agli altri documenti anche copia autentica del mandato collettivo irrevocabile con rappresentanza conferito alla mandataria per atto pubblico o scrittura privata autenticata.

In caso di raggruppamento da costituire dopo l'aggiudicazione, tutti gli operatori economici che faranno parte del raggruppamento dovranno sottoscrivere tutti i documenti comuni, oltre a quelli relativi a ciascuno. Dovrà, inoltre, essere trasmessa insieme agli altri documenti una dichiarazione attestante:

- l'operatore economico al quale sarà conferito mandato speciale con rappresentanza o funzioni di capogruppo;
- l'impegno ad uniformarsi alla disciplina vigente con riguardo ai raggruppamenti temporanei ai sensi dell'art. 48 comma 8 del Codice conferendo mandato collettivo speciale con rappresentanza all'impresa qualificata come mandataria che stipulerà il contratto in nome e per conto delle mandanti/consorziate.

Si fa presente che le eventuali irregolarità potranno essere sanate entro il termine perentorio che sarà fissato di volta in volta dall'Università e che non potrà essere inferiore a tre giorni lavorativi. In caso di mancata sanatoria nei modi e termini fissati si procederà all'esclusione.

I lavori di miglioramento della vulnerabilità sismica dell'edificio A, blocco A1, degli ex Istituti Biologici sono stati oggetto di una Conferenza di Servizi sul progetto definitivo che ne ha autorizzato i lavori da parte degli enti competenti e successivamente è stata emessa, da parte del RUP, la validazione del progetto esecutivo in data 6.9.2018 rif. int. 15-08/1228.

Punto II.1.6) del Bando (Descrizione/oggetto dell'appalto)

L'Università intende procedere al miglioramento sismico di del blocco A, edificio A1, facente parte dei un complesso denominato ex Istituti Biologici. L'intervento si inserisce in un piano organico di miglioramento sismico dei tutti gli edifici del complesso. L'area oggetto di intervento è situata in località Monteluca a Perugia.

Oggetto della presente procedura è in particolare il miglioramento sismico dell'edificio A1.

Il costo di realizzazione dei lavori, stimato sulla base del progetto esecutivo verificato e validato, e posto a base di gara è pari ad € 1.911.471,67 compresi € 101.360,16 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e IVA esclusa.

Inoltre l'amministrazione si riserva di affidare all'appaltatore, ai sensi dell'art. 106 comma 1, lett. a) e d) del D.Lgs 50/2016, un massimo di € 50.000,00 comprensivi degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e IVA esclusa, per l'esecuzione di interventi necessari a definire aspetti di dettaglio, per lavori in economia e/o per l'esecuzione di opere e finiture aggiuntive da definire con la Direzione Lavori sulla base dell'elenco prezzi regionale soggetto al ribasso d'asta.

Punto II.2.1) del Bando (Quantitativo o entità dell'appalto)

L'ammontare del compenso massimo erogabile è stabilito presuntivamente in **€ 1.961.471,67 compresi € 101.360,16 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, € 50.000,00 per lavori in economia e/o esecuzione di opere e finiture aggiuntive, e IVA esclusa.**

Punto III.2.1) del Bando (Condizioni di partecipazione)

Gli operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata, secondo le disposizioni dell'art. 45 del Codice, purché in possesso dei requisiti prescritti.

Sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono:

- cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
- divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

Sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001, n. 165.

Gli operatori economici aventi sede, residenza o domicilio nei paesi inseriti nelle c.d. "black list" di cui al decreto del Ministro delle finanze del 4 maggio 1999 e al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 21 novembre 2001 devono, pena l'esclusione dalla gara, essere in possesso, dell'autorizzazione - in corso di validità - rilasciata ai sensi del d.m. 14 dicembre 2010 del Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi (art. 37 del d.l. 3 maggio 2010 n. 78 conv. in l. 122/2010) oppure della domanda di autorizzazione presentata ai sensi dell'art. 1 comma 3 del DM 14 dicembre 2010.

Stante il fatto che le opzioni relative agli eventuali contratti successivi al primo sono di importo notevolmente inferiori al primo contratto che verrà affidato in maniera certa ed avente ad oggetto la realizzazione dell'edificio principale, non si ritiene di dover chiedere ulteriori requisiti ai concorrenti rispetto alle SOA necessarie all'esecuzione del primo contratto.

La categoria prevalente è la OG1 e la classifica richiesta, riferita all'intero importo dell'appalto, è la VI.

Ai sensi dell'art. 92, comma 1 del DPR 207/2010 **“Il concorrente singolo può partecipare alla gara qualora sia in possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alla categoria prevalente per l'importo totale dei lavori ovvero sia in possesso dei requisiti relativi alla categoria prevalente e alle categorie scorporabili per i singoli importi. I requisiti relativi alle categorie scorporabili non posseduti dall'impresa devono da questa essere posseduti con riferimento alla categoria prevalente”**

Le categorie di lavoro di cui si compone l'opera sono le seguenti:

Tabella descrittiva delle lavorazioni oggetto dell'appalto

Lavorazione	Categoria	Classifica	Qualificazio- ne obbligatoria (si/no)	Importo (€)	%	Indicazioni speciali ai fini della gara	
						Prevalente o scorporabile	Sub appalta- bile
Edifici civili ed industriali	OG1	III	SI	1.063.879,97	55,65%	PREVALENTE	SI
Componenti strutturali in acciaio	OS 18-A	II	SI	544.688,00	28,50%	Scorporabile	30%
Opere strutturali speciali	OS 21	I	SI	302.903,70	15,85%	Scorporabile	30%
Totale					100%		

All'interno della categoria prevalente OG1 sono ricompresi € 73.590,00 di lavori impiantistici rientranti nella categoria OG11 (3,85% dell'importo totale), che dovranno essere eseguiti da imprese aventi i requisiti di cui agli artt. 3 e 4 del D.M. 37/2008.

Ai sensi dell'art. 89. co.11 del D.Lgs. 50/2016: *“Non è ammesso l'avvalimento qualora nell'oggetto dell'appalto o della concessione di lavori rientrino, oltre ai lavori prevalenti, opere per le quali sono necessari lavori o componenti di notevole contenuto tecnologico o di rilevante complessità tecnica, quali strutture, impianti e opere speciali. E' considerato rilevante, ai fini della sussistenza dei presupposti di cui al primo periodo, che il valore dell'opera superi il dieci per cento dell'importo totale dei lavori. Con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, sentito il Consiglio superiore dei lavori pubblici, è definito l'elenco delle opere di cui al presente comma, nonché i requisiti di specializzazione richiesti per la loro esecuzione, che possono essere periodicamente revisionati. Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'articolo 216, comma 15”.* (OS21 e OS18-A)

In caso di operatore economico raggruppato o consorziato, in forma di RTI o consorzio di tipo verticale, di cui all'articolo 48, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016 e all'articolo 92, comma 3, del d.P.R. n. 207 del 2010 si prevede che:

- ogni operatore economico raggruppato o consorziato deve essere in possesso del requisito in proporzione alla quota di partecipazione costituita dalla parte di lavori ovvero dalle categorie di lavori per i quali si qualifica e che intende assumere nell'ambito del raggruppamento;
- la quota di partecipazione di cui al precedente punto, e la relativa misura del requisito: --- per l'operatore economico mandatario o capogruppo non può essere inferiore all'incidenza dell'importo della categoria prevalente;

--- per ciascun operatore economico mandante non può essere inferiore all'incidenza dell'importo della categoria scorponabile per la quale si qualifica e intende assumere;

- in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi ordinari di tipo misto (orizzontale e verticale), per il raggruppamento in orizzontale interno al RTI o al consorzio la quota di partecipazione e la relativa misura del requisito:

--- per l'operatore economico mandatario o capogruppo non può essere inferiore al 40% del totale richiesto al concorrente singolo e deve essere in misura maggioritaria rispetto a ciascun operatore economico mandante;

--- per ciascun operatore economico mandante non può essere inferiore al 10%

Si ricorda che l'accertamento della veridicità dei requisiti o di qualsiasi altra dichiarazione o documentazione prodotta, potrà essere effettuato dal RUP in ogni momento; pertanto il superamento di una o più fasi procedurali non comporta alcuna forma di sanatoria né pregiudica le potestà di verifica della committente.

Come è desumibile dal Bando, la gara è basata sull'estrema semplificazione delle formalità, tant'è che l'interessato, purché in possesso dei requisiti minimi fissati nel Bando, è senz'altro ammesso alla selezione.

In caso di raggruppamento, dovranno essere fornite le dichiarazioni relative a tutte le imprese del gruppo specificando le attività svolte da ciascuna impresa e le relative qualifiche.

I Candidati raggruppati dovranno allegare alla domanda di partecipazione (una per ciascuna impresa) una dichiarazione nella quale si indica chi assumerà il ruolo di mandatario unitamente alle attività che intende svolgere ciascuna impresa e le relative qualifiche possedute. L'Università invierà solo alla capogruppo della costituenda ATI tutte le successive comunicazioni inerenti la presente gara.

Il plico contenente tutta la documentazione (Domanda di Partecipazione – DGUE – Attestazione/i SOA), a pena di non ammissione alla gara, deve pervenire, con qualsiasi mezzo, salvo via PEC, non potendosi ancora garantire la riservatezza della documentazione inviata per via elettronica, entro e non oltre le **ore 13,00 del giorno 16 novembre 2018**, presso Università degli Studi di Perugia, Ufficio Archivio e Protocollo, Piazza dell'Università n. 1, 06123 Perugia.

L'orario di apertura dell'Ufficio Archivio e Protocollo per la ricezione della corrispondenza è il seguente: mattina dal lunedì al venerdì dalle 9,00 alle 13,00; pomeriggio: martedì e giovedì dalle 15,00 alle 17,00.

Ai fini dell'accertamento del rispetto del termine di presentazione, richiesto a pena di esclusione, farà fede unicamente la segnatura di protocollo apposta dall'Ufficio Archivio e Protocollo.

A tal fine i concorrenti devono far pervenire il plico con congruo anticipo rispetto all'ora di scadenza onde consentire le operazioni di protocollazione entro l'orario previsto.

Il recapito del plico rimane ad esclusivo rischio del mittente ove per qualsiasi motivo lo stesso non giunga a destinazione in tempo utile.

L'inoltro della documentazione è a completo ed esclusivo rischio del concorrente, restando esclusa qualsivoglia responsabilità dell'Università ove, per disguidi postali o di altra natura ovvero per qualsiasi altro motivo, il plico non pervenga all'indirizzo di destinazione entro il termine perentorio sopra indicato. Non saranno in alcun caso presi in considerazione i plichi pervenuti oltre il suddetto termine di scadenza, anche per ragioni indipendenti dalla volontà del concorrente e anche se spediti prima del termine indicato. Ciò vale anche per i plichi inviati a mezzo di raccomandata A/R o altro vettore, a

nulla valendo la data di spedizione risultante dal timbro postale. Tali plichi non verranno aperti e saranno considerati come non consegnati.

Il plico contenente l'offerta e la documentazione, a pena di esclusione, deve essere sigillato. Si precisa che per "sigillatura" deve intendersi una chiusura ermetica recante un qualsiasi segno o impronta, apposto su materiale plastico come striscia incollata o ceralacca o piombo, tale da rendere chiusi il plico e le buste, attestare l'autenticità della chiusura originaria proveniente dal mittente, nonché garantire l'integrità e la non manomissione del plico e delle buste.

Il plico deve recare, all'esterno, le informazioni relative all'operatore economico concorrente [denominazione o ragione sociale, codice fiscale, indirizzo PEC per le comunicazioni] e riportare la dicitura: procedura ristretta Istituti biologici Edificio A, blocco A1.

Il plico dovrà contenere:

- Domanda di partecipazione con relative autodichiarazioni rilasciate ai sensi ai sensi degli artt. 46 e 47 del d.p.r. 445/2000
- DGUE
- Attestazione/i SOA
- Eventuali ulteriori documenti riferiti alle RTI.

Punto IV.2) del Bando (Procedura di aggiudicazione)

Il sistema di aggiudicazione è basato sul criterio del prezzo più basso.

Punto IV.1) del Bando

Ove i soggetti ammessi alla selezione (cioè in possesso dei requisiti minimi di cui al punto III.2.1) siano in numero inferiore od eguale a 16, verranno tutti invitati a presentare un'Offerta. Ove i soggetti interessati ed in possesso dei requisiti minimi ammessi siano più di sedici, si procederà ad una estrazione a sorte in seduta pubblica e in forma anonima dei candidati da invitare. L'estrazione a sorte dei candidati in seduta pubblica avverrà previa pubblicazione di apposito avviso, con 5 giorni lavorativi di preavviso, sul profilo di committente. L'estrazione dei soggetti da invitare avverrà in forma anonima attribuendo a ciascun concorrente un codice alfa numerico associato alla domanda di partecipazione.

La tecnica di selezione sopra esposta consente di ottenere un conveniente equilibrio fra le seguenti esigenze:

- adottare criteri di selezione obiettivi, rispettosi della concorrenza, della trasparenza e della par condicio fra i soggetti interessati;
- assicurare l'apertura della gara ad un adeguato numero di concorrenti (n.16) che consentano da un lato adeguate garanzie all'amministrazione in merito ad una concorrenza concreta e seria e contemporaneamente di non appesantire eccessivamente la procedura nel rispetto di tempi di esecuzione relativamente contenuti.

Punto VI.3) del Bando (Richieste di chiarimento)

Sempre nell'ottica della trasparenza e della par condicio, quindi nell'interesse di tutti, potranno essere riscontrate solo richieste di chiarimento pervenute in forma scritta. Tanto premesso si esorta qualsiasi potenziale concorrente ad evitare di prendere contatti con il RUP o gli uffici collegati per le vie

brevi o con mezzi non previsti nel presente documento. Tutte le richieste di chiarimento pervenute in forma scritta ed a mezzo PEC all'indirizzo: protocollo@cert.unipg.it saranno riscontrate in forma anonima con pubblicazione dei quesiti e delle risposte sul profilo di committente.

Le richieste di chiarimento dovranno pervenire al RUP entro e non oltre il giorno **7.11.2018 ore 13:00**.

Nel corso della gara, sostanzialmente parificabile alle trattative negoziali disciplinate dal Codice Civile, ed in considerazione delle potenziali responsabilità patrimoniali derivanti dalle procedure ad evidenza pubblica, i concorrenti sono sollecitati ad un comportamento improntato alla massima lealtà consistente nel segnalare tempestivamente tutte le ragioni di dissenso in ordine alla legittimità dei comportamenti della Committente, nell'ambito dei principi stabiliti dagli articoli 1337 e 1338 c.c..

Perugia, 15.10.2018

Il Responsabile Unico del Procedimento
F.to Ing. Luca Palma