## Università degli Studi di Perugia

## COLLEGIO DEI SINDACI VERBALE n. 19/2008

(seduta del 13 ottobre 2008)

Il giorno 13 ottobre 2008 alle ore 12,00 si è riunito in Roma, presso una sala del Ministero dell'Istruzione dell'Università e delle Ricerca, il Collegio dei Sindaci dell'Università di Perugia.

## Sono presenti:

- Cons. Francesco Petronio Presidente
- Dott. Paolo Salernitano membro
- Dott. Simone Mariotti " " (in collegamento telematico)

L'ordine del giorno è il seguente:

1) esame contratto integrativo 2008;

L'amministrazione ha presentato al Collegio uno schema di contratto integrativo relativo all'esercizio 2008 per il personale tecnico amministrativo relativo alle categorie B,C,D ed EP.

Va ricordato al riguardo che nella seduta del 18 aprile 2008 è stata esaminata l'ipotesi di accordo stralcio della contrattazione integrativa in atto nel quale veniva stabilita la composizione del fondo per il 2007 per il personale E.P. ex art. 70 del CCNL 9.8.2000 e quella del fondo per il 2008 per il restante personale (art 67).

In tale occasione è stato sottoposto all'esame lo schema di contratto integrativo ancora in fase di negoziazione nell'ambito del quale era inserito un prospetto dimostrativo della dotazione dei fondi per il 2007 (art. 70) e per il 2008 (art. 67), mentre non erano ancora determinati i relativi impieghi in attesa della stipula dell'accordo.

E' emerso che nell'ambito della contrattazione integrativa per il 2007 l'intervento di maggiore rilievo sarebbe stato quello di assicurare al personale di categoria E.P. gli importi della retribuzione di posizione e di risultato già percepiti nel 2006, considerando che nella categoria si sono verificate *medio tempore* 13 nuove assunzioni.

Pertanto le modalità di assegnazione dei compensi posti a carico del fondo in esame sarebbero state sostanzialmente orientate a consentire la remunerazione degli incarichi attribuiti alle posizioni EP di nuova assunzione, non discostandosi dai compensi già previsti nell'ambito delle diverse fasce.

L'amministrazione sul punto ha fatto presente che i compensi che potrà assicurare il livello del fondo che si è potuto determinare saranno tali da mantenersi all'interno delle fasce standard stabilite dal contratto collettivo nazionale e che i compensi attribuiti dalla contrattazione integrativa al personale dell'Ateneo si dovranno mantenere nell'ambito dei livelli medi stabiliti dal contratto collettivo che disciplina il quadriennio normativo, tenendosi, quindi, al di sotto dei livelli massimi consentiti.

Il collegio in base alle verifiche di sostenibilità finanziaria, tenendo conto delle considerazioni che precedono e di quanto dichiarato dall'amministrazione ha attestato la conciliabilità della dotazione del fondo ex art. 70 per l'anno 2007 alle risultanze del bilancio ed il rispetto del limite di cui al comma 189 dell'art. 1 della legge finanziaria per il 2006.

Lo schema del Fondo ex art. 70 per il 2007, esaminato dal Collegio il 18.04.2008 è stato modificato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 26.06.2008, riducendone l'importo complessivo e, pertanto, il nuovo schema è stato sottoposto all'esame del Collegio dei Sindaci nella seduta del 10.07.2008 che ha espresso il proprio parere positivo al riguardo.

Nella seduta del 18 aprile 2008 il collegio ha esaminato anche la costituzione del fondo del fondo per il 2008 relativo al restante personale delle categorie B, C e D ex art 67 del CCNL 9.8.2000. Il collegio in base alle verifiche di sostenibilità finanziaria effettuate e tenendo conto di quanto dichiarato dall'amministrazione ha attestato la conciliabilità della dotazione del fondo ex art. 67 per l'anno 2008 alle risultanze del bilancio ed il rispetto del limite di cui al comma 189 dell'art. 1 della legge finanziaria per il 2006.

Successivamente l'amministrazione ha trasmesso un'ulteriore ipotesi di contratto integrativo stralcio per l'anno 2008 (sottoscritto in data 30 luglio 2008) riguardante tutto il personale tecnico amministrativo appartenente alle cat. B, C, D, ed EP con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato che forma l'oggetto dell'odierno esame del collegio.

Lo schema contrattuale prevede all'art. 3 la costituzione del fondo ex art. 70 C.C.N.L. 9.08.2000 per l'anno 2008, mentre il fondo ex art. 67 per l'anno 2008 risulta già costituito sulla base della attestazione positiva del collegio dei sindaci nella seduta del 18 aprile 2008.

Pertanto il collegio prima di procedere all'esame della disciplina degli impieghi delle risorse assegnate alla contrattazione integrativa per il 2008 deve esaminare la consistenza del fondo ex art. 70, al fine verificarne la coerenza con le risultanze del bilancio ed il rispetto del limite di cui al comma 189 dell'art. 1 della legge finanziaria per il 2006. Nella tabella che segue è indicata la previsione del fondo ex art. 70 per il 2008 presentata dall'amministrazione al fine di poter avviare le procedure di contrattazione integrativa.

ANNO 2008 - FONDO ART 70 AL NETTO DEGLI ONERI A CARICO DELL'ENTE	
FONDO ANNO 2004 (AL NETTO INCREMENTI CCNL 27.01.2005 - BIENNIO 2002/2003)	€ 492.038,91
INCREMENTI PER L'ANNO 2008 (CCNL 27.01.2005 art.41 comma 1)	€ 38.071,00
INCREMENTI PER L'ANNO 2008 (CCNL 28.03.2006 art.5 comma 1)	€ 37.015,42
ECONOMIE DEL FONDO ANNO 2007	Da quantificare
RIDUZIONE INCREMENTO DISPOSTO DAL CDA SU FONDI DI BILANCIO	€39.310,36
TOTALE FONDO ART 70 ANNO 2008	€ 527.814,97

L'analisi del collegio si appunta per questo fondo, già costituito nel precedente esercizio, sulle variazioni intervenute nella dotazione del fondo stesso rispetto agli importi contenuti in quello dell'esercizio 2007 già certificato da questo collegio in data 18 aprile 2008.

Per l'esercizio 2008 il limite tracciato dal comma 189 si ripropone in quanto detta disposizione ha un carattere permanente e non risulta abrogata, neppure sotto il profilo della incompatibilità, dalla normativa sopravvenuta. Ciò comporta che il fondo relativo all'esercizio 2008 non può eccedere quello previsto per il 2004, salvo l'incremento

previsto dal comma 191 dovuto all'applicazione degli importi fissi previsti dai contratti collettivi nazionali che non siano già confluiti nei fondi dell'esercizio 2004.

Nota il collegio che rispetto all'ultimo fondo certificato sono intervenuti gli incrementi dovuti all'applicazione degli importi fissi derivanti dai contratti collettivi nazionali *medio* tempore intervenuti.

Restano da assegnare le economie relative all'anno 2007 che tuttavia non sono state stimate dall'amministrazione in quanto sono ancora in corso le procedure per il pagamento del trattamento accessorio per il 2007.

Il collegio si riserva di verificare nel dettaglio l'importo delle economie una volta che saranno esattamente quantificate.

Il collegio in base a quanto esposto in precedenza, considerato che l'applicazione delle economie risulta comunque non assoggettata al limite del co. 189 e tenuto conto di quanto dichiarato dall'amministrazione, attesta la conciliabilità della dotazione del fondo ex art. 70 per l'anno 2008 alle risultanze del bilancio ed il rispetto del limite di cui al comma 189 dell'art. 1 della legge finanziaria per il 2006.

L'esame delle risorse poste a disposizione e della loro effettiva sussistenza è preliminare rispetto alla valutazione di sostenibilità degli istituti contrattuali, quindi, completata la verifica sulla quantificazione del fondo con particolare riguardo alla compatibilità con il bilancio ed il rispetto dei limiti imposti dalla normativa in materia, il collegio può procedere all'esame delle disposizioni contenute nello schema di contratto integrativo.

Sul punto va ricordato che a norma dell'art. 48 co. 6 del decreto legislativo n. 165 del 2001 è rimesso al collegio il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio attraverso un procedimento che ha come presupposto la costituzione dell'apposito fondo. La certificazione consiste in una valutazione dell'attendibilità degli oneri finanziari derivanti dai contratti colletti e della loro compatibilità con gli strumenti di programmazione del bilancio.

Per potere effettuare compiutamente tale valutazione è necessario operare sulla base di elementi certi e già definiti.

Tuttavia l'amministrazione ha fatto presente nella relazione illustrativa che gli incarichi per il personale EP non sono stati ancora assegnati per l'anno 2008 e tali incarichi costituiscono l'elemento base per assegnare la retribuzione di posizione e di risultato.

In particolare viene evidenziato che per il personale della categoria EP che abbia visto modificato l'incarico successivamente al 2007, oppure per quello di recente ingresso la

valutazione al fine dell'inserimento nella corrispondente fascia verrà effettuata da parte di un'apposita Commissione sulla base di quanto previsto nell'ipotesi di accordo.

L'amministrazione ha così specificato che: "la spesa complessiva destinata alla retribuzione di posizione e di risultato potrà essere definita solo al termine dei lavori della Commissione che effettuerà la valutazione".

Nonostante tale dato non fosse ancora esattamente determinabile l'amministrazione ha proceduto alla sottoscrizione dello schema di contatto. Ciò ha comportato che (si veda in particolare l'art. 4 dello schema) le disposizioni contrattuali non hanno indicato criteri univoci nella determinazione dei compensi, ma hanno dovuto necessariamente introdurre modalità condizionate all'esito dei lavori della Commissione. In conseguenza di ciò è stato previsto che nel caso di insufficienza del fondo si dovrà procedere alla riduzione proporzionale della retribuzione di posizione di alcune fasce di personale. Una siffatta disposizione oltre a non rendere chiari gli effetti del contratto potrebbe comportare la compressione dei compensi accessori assegnati ad altro personale e ciò in linea di principio non sembra un comportamento ineccepibile, anche perché incide sui livelli dei compensi delle diverse categorie sulla base di elementi non ancora determinati, rimettendo ad un momento futuro la loro esatta definizione.

Analoga situazione si verifica relativamente all'indennità di responsabilità anch'essa condizionata all'attività della commissione preposta alla "mappatura dei laboratori" che potrà essere ridotta proporzionalmente nel caso la quota stanziata risulti insufficiente tenuto conto del numero dei destinatari.

Nella relazione l'amministrazione ha fatto presente la situazione di incertezza di cui si è detto si è determinata in relazione alla necessità di definire previamente i concreti assetti organizzativi dai quali discendono i singoli incarichi. Inoltre per una serie di cause legate alla complessità dell'iter contrattuale si sono verificati ritardi nell'assegnazione dei compensi al personale, specie per quello di categroria E.P. per cui per assegnare i benefici del contratto integrativo nel corso dell'esercizio 2008 è stato necessario far ricorso a soluzioni aperte la cui definizione potrà avvenire solo all'esito dell'opera delle commissioni. Diversamente operando non si riuscirebbe nello scopo se non dopo la conclusione dell'esercizio.

Il collegio, pur ritenendo che il contratto avrebbe dovuto più correttamente basarsi sulla situazione in atto ed eventualmente venire modificato ove questa dovesse diversamente evolversi, prendendo atto delle necessità operative rappresentate, procede comunque ad

attestare la sostenibilità dell'ipotesi di contratto integrativo all'esame con le seguenti prescrizioni:

- che l'amministrazione proceda tempestivamente alla definizione delle posizioni che condizionano l'applicazione delle norme contrattuali (in particolare articoli 4 e 6):
- che all'esito di quanto sopra vengano prontamente confermati o modificati gli importi della retribuzione di posizione e di risultato e dell'indennità di responsabilità;
- che venga compiuto un monitoraggio della spesa e che venga informato il collegio di ogni variazione nella determinazione dei compensi rispetto a quanto inizialmente previsto.

Non essendovi altro argomento da trattare alle ore 13,45 la seduta è tolta.

Il presidente

Dott. Francesco Petronio

I membri

Dott. Paolo Salernitano

Dott. Simone Mariotti

Dott. Simone Mariotti