



Soggetto proponente: Università degli Studi di Perugia, in collaborazione con il Consorzio *Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica*

VALORE P.A 2017

Corso di Formazione specialistica in materia di appalti pubblici di Lavori e di Servizi e Forniture, alla luce del d.lgs. 50/2016 e del c.d. “primo correttivo”.



Obiettivi Didattici:

L'entrata in vigore del D.lgs. 50/2016 ha rivoluzionato il sistema dei contratti della pubblica amministrazione, aprendo nuove sfide formative per le pubbliche amministrazioni. Accanto all'esigenza di conoscere gli elementi base del rinnovato sistema dei contratti pubblici, si apre la necessità di approfondire singoli aspetti legati alla gestione della gara e ai compiti che, i singoli operatori, sono chiamati a svolgere nella complessa attività legata alle commesse pubbliche. La necessità di una formazione specialistica, più attenta al caso concreto e alle questioni emerse nella giurisprudenza, è ancor più evidente in una fase, qual è quella attuale, in cui il passaggio dal vecchio al nuovo sistema non è ancora concluso, la normativa deve essere ancora completata e il legislatore ha già provveduto a un primo correttivo al testo del d.lgs. 50/2016. In questa complessa fase di transizione e di avvio del nuovo sistema, l'operatore è spesso incerto e ha bisogno di una guida non solo teorica ma anche pratica per la risoluzione dei problemi quotidianamente affrontati dalle amministrazioni. Con il **corso specialistico** si mira ad approfondire proprio questi aspetti, mediante l'analisi dettagliata delle linee guida e dei decreti attuativi, l'esame della giurisprudenza, il confronto con casi studio, eventualmente anche presentati dalla classe, con la discussione in aula e la ricerca di possibili soluzioni.

Metodologia didattica

Il Corso adotta un'efficace e collaudata metodologia didattica, tesa a coniugare la rigorosa indagine e ricostruzione del dato teorico-normativo e giurisprudenziale con la dimensione pratico-applicativa dei numerosi istituti coinvolti nelle diverse fasi dell'operazione contrattuale.

I moduli sono strutturati seguendo la scansione crono-procedimentale delle diverse fasi nelle quali si articola la realizzazione dell'appalto. A seconda della composizione e delle esigenze della classe, potranno essere previste esercitazioni in piccoli gruppi, dedicate alla soluzione di problematiche squisitamente operative, con l'obiettivo di applicare concretamente le conoscenze acquisite e di favorire il confronto fra i partecipanti.



Articolazione del Corso

Il corso avrà una durata di 40 ore e sarà articolato in 8 giornate, della durata di 5 ore ciascuna.

I contenuti sono raccolti in 9 MODULI didattici come di seguito descritto.

MODULO	ARGOMENTO
1	Procedure di affidamento; acquisti di beni e servizi sul mercato elettronico
2	Le procedure per i contratti sottoscritti nel codice dei contratti e nelle linee guida Anac
3	Aggregazione e centralizzazione delle procedure. Focus sui comuni (comuni non capoluogo di provincia, in particolare). Capacità di acquisto autonomo e problematiche correlate agli acquisti aggregati
4	Il ruolo del r.u.p. nella gestione della gara: profili pratici e applicativi
5	Programmazione e progettazione degli appalti pubblici di LAVORI
6	Progettazione dell'appalto pubblico di SERVIZI E FORNITURE
7	La fase di esecuzione degli appalti pubblici di LAVORI
8	La fase di esecuzione degli appalti pubblici di SERVIZI E FORNITURE



Programma di dettaglio

Modulo 1)

Procedure di affidamento; acquisti di beni e servizi sul mercato elettronico

La prima giornata del corso è dedicata all'esame delle questioni legate al sistema di acquisti sul mercato elettronico e al sistema degli acquisti legato alle norme della spending review, che integrano e affiancano le disposizioni del codice. Saranno affrontati:

- Il MePA 4.0. e le nuove regole del sistema di E-procurement della P.A.: affidamenti di servizi, forniture e lavori di manutenzione di importo inferiore a 1.000.000 di euro .
- La pubblicazione dei nuovi bandi di abilitazione MePA e il sistema di qualificazione degli operatori economici: il MePA cd “universale”.
- La procedura click and buy e gli acquisti mediante ordine diretto: ambito normativo; metodi di ricerca telematica dei prodotti; obbligo del confronto concorrenziale; limiti di efficacia e criticità operative dell'acquisto a catalogo. Il sistema dei controlli dopo il Decreto correttivo (D.Lgs. n. 56/2017).
- Il nuovo strumento della “Trattativa diretta”: opzioni normative; gara a prezzi unitari o a corpo; offerta in valore assoluto o a ribasso percentuale; limiti operativi.
- La procedura “ordinaria” mediante richiesta di offerta (RDO), tra semplificazione normativa e regole informatiche:
 - l'abilitazione degli operatori economici;
 - i requisiti di partecipazione e l'utilizzo del DGUE (Documento di gara unico europeo). L'avvalimento e il subappalto “necessario” nelle regole approvate da Consip;
 - il cd. “menù dei passi” e la predisposizione della scheda tecnica per la gestione automatizzata della procedura;



- la scelta del criterio di aggiudicazione e il sorteggio casuale del metodo di individuazione dell'anomalia nel caso del prezzo più basso; l'OEPV e la previsione della Commissione giudicatrice anche a distanza;
- analisi delle formule matematiche presenti in piattaforma;
- la scelta degli operatori da invitare e il criterio di rotazione. Il nuovo sistema di ricerca con applicazione di diversi filtri; l'avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse e sorteggio casuale; RDO di tipo aperta e RDO con un solo operatore; il criterio "pre-impostato" dell'area di affari o della sede legale; l'abilitazione "multipla" in caso di partecipazione di un RTI ad una procedura multi-bando;
- la documentazione da richiedere ai concorrenti e il nuovo soccorso istruttorio telematico a pagamento. La documentazione in formato analogico e la corretta modalità di acquisizione; l'obbligo della verifica a campione infra gara; la difformità tra regole di ammissione contenute nella "scheda tecnica" di sistema ed il contenuto della lex specialis; l'offerta digitale e la dimensione massima dei file;
- i costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro. Modalità di predisposizione della RDO;
- la sottoscrizione digitale dei documenti alla luce del Regolamento europeo eIDAS (electronic IDentification Authentication and Signature); firma Pades e Cades; la funzione controfirma; l'algoritmo SHA-1 e il certificato di autenticazione;
- la richiesta di offerta a riga unica e a prezzi unitari; soluzioni operative per i bandi privi di riga unica;
- l'aggiudicazione e la verifica dei requisiti tramite la BDNOE (Banca dati nazionale degli operatori economici);
- i termini e gli obblighi di pubblicazione e la nuova disciplina sulle comunicazioni;
- la seduta pubblica virtuale. Condizione di legittimità del tracking elettronico; la funzione "Attiva seduta pubblica" e l'accesso agli atti della procedura; la campionatura di beni nella gara telematica.



- La stipula del contratto in modalità telematica e l'imposta di bollo: il bollo virtuale e il pagamento in modalità telematica. Il servizio "@ebollo". La sottoscrizione "extra MePA". La deroga allo stand still period.
- Analisi di casi giurisprudenziali.
- Simulazioni operative e differenze tra le piattaforme regionali: la creazione di una RDO e la successiva fase di aggiudicazione. La verbalizzazione delle operazioni di gara.

Modulo 2) Le procedure per i contratti sottosoglia nel codice dei contratti e nelle linee guida Anac

Il modulo 2 è dedicato all'esame delle problematiche applicative legate ai contratti sotto soglia, alla luce del codice dei contratti, delle novità del correttivo e delle linee guida Anac.

Mod. 3) Qualificazione delle stazioni appaltanti; Aggregazione e centralizzazione delle procedure. Focus sui comuni (comuni non capoluogo di provincia, in particolare). Capacità di acquisto autonomo e problematiche correlate agli acquisti aggregati

Il modulo 3 è dedicato all'analisi delle questioni legate al sistema delle qualificazioni delle stazioni appaltanti introdotto dal d.lgs. 50/2016 e alle problematiche applicative legate alla mancata qualificazione e al ricorso a procedure di acquisto aggregate o centralizzate. Un focus particolare è dedicato ai comuni non capoluogo di provincia, prima soggetti alle norme dell'art. 33, co.3 bis del d.lgs. 163/2006. Si tratta di uno degli aspetti che comporta maggiori problematiche applicative e sul quale si susseguono molteplici gli interventi chiarificatori di Anac.

Mod. 4) Il ruolo del r.u.p. nella gestione della gara: profili pratici e applicativi

Il modulo 4 è completamente dedicato all'esame della figura del r.u.p., alla luce della giurisprudenza e delle linee guida Anac.

Mod. 5) Programmazione e progettazione degli appalti pubblici di LAVORI

Il codice dedica un titolo specifico alla programmazione e alla progettazione, con novità significative per i lavori pubblici (con la forte riduzione, fra l'altro, dell'appalto integrato). Il modulo è dedicato alle problematiche pratiche legate alla programmazione e alla progettazione (Caratteri generali e caratteri di responsabilità; I livelli di progettazione: Progetto di fattibilità



tecnico economica; Progetto definitivo; Progetto esecutivo; **verifica e validazione dei progetti;** Ufficio di direzione dei lavori-Ruoli e competenze; Responsabilità generali del direttore dei lavori- Responsabilità specifiche e compiti del direttore di lavori)

Mod. 6) Progettazione dell'appalto pubblico di SERVIZI E FORNITURE

Il modulo 6) analizza specificamente i nuovi adempimenti in materia di programmazione di appalti di servizi e forniture. Saranno esaminati:

- Il progetto dell'appalto di servizi e forniture nel nuovo Codice.
- Progettazione dell'intervento e redazione del capitolato per la fornitura di Servizi e Forniture
- Il contenuto tecnico del progetto: il D.Lgs. n. 50/2016 e il previgente DPR n. 207/2010. L'ambito applicativo differenziato.
- La costruzione del progetto: i vari elementi costitutivi.
- La relazione tecnico-illustrativa.
- I documenti inerenti la sicurezza. La disciplina in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro e l'applicazione negli appalti di servizi e forniture (D.Lgs. n. 81/2008): i costi della sicurezza e la predisposizione del DUVRI e la nuova disciplina del D.L. n. 69/2013; gli ulteriori adempimenti obbligatori (verifica di idoneità dell'appaltatore, informativa sui rischi specifici, ecc.).
- Il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi. Il loro rapporto con la base di gara, i requisiti di ammissione e il subappalto.
- Il prospetto economico; il quadro economico.
- L'adeguatezza dell'importo a base di gara rispetto al costo del lavoro e della sicurezza. Il calcolo del costo del personale.
- La costruzione del progetto e le modifiche al contratto di appalto. Le varianti nel D.Lgs. n. 50/2016 e il previgente DPR n. 207/2010. Il rinnovo e le proroghe.
- Le specifiche tecniche e la disciplina applicabile; il problema dei marchi determinati.
- Le garanzie: la cauzione definitiva; le polizze assicurative.
- Le penali contrattuali.
- Le condizioni particolari di esecuzione: le clausole sociali. I nuovi obblighi derivanti dal Decreto correttivo.
- Le clausole "verdi" e il Green Public Procurement dopo il Decreto correttivo.

Modulo 7) La fase di esecuzione degli appalti pubblici di LAVORI

Il modulo 7) è dedicato all'approfondimento specialistico della fase di esecuzione degli appalti pubblici. Saranno esaminati:

- Contratto a corpo e a misura
- L'Anticipazione
- La nozione di subappalto, l'indicazione della terna, il pagamento diretto, la qualificazione per mezzo del subappalto.



- L'avvalimento. La questione dei requisiti. Il contratto di avvalimento. Avvalimento operativo e di garanzia.
- Le modifiche al contratto.
- Riserve Contabilità e Collaudo
- Risoluzione e recesso.

Modulo 8) La fase di esecuzione dei contratti di SERVIZI E FORNITURE

Il modulo 8) è dedicato all'approfondimento specialistico della fase di esecuzione dei contratti di appalto per servizi e forniture. Saranno esaminati:

- La stipula dei contratti, le nuove modalità prescritte a pena di nullità.
- Il RUP e il Direttore dell'esecuzione: ruoli, competenze, responsabilità
- La garanzia definitiva
- La modifica dei contratti durante il periodo di efficacia: prestazioni suppletive, varianti, proroghe, ecc.
- Contabilità, pagamenti, verifica della regolarità contributiva
- Le novità sul subappalto
- Le sospensioni e proroghe, termine di ultimazione, penali
- La verifica di conformità e di regolare esecuzione
- Risoluzione e recesso.
- Riserve, diffide, contestazioni
- Rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale: Pareri di precontenzioso dell'ANAC, accordo bonario, transazione.
- Giudizio ordinario e arbitrato.

Il programma è stato redatto in base alla normativa vigente e sarà suscettibile ad eventuali aggiornamenti normativi che dovessero intervenire entro l'avvio del corso