

Consiglio di Amministrazione del 28/02/2024

Numero delibera: 79/2024 - Numero protocollo: 89471/2024
Categoria O.d.G: Forniture, servizi, concessioni 6.1
Oggetto: Programma triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Università degli Studi di Perugia ex art. 37 D. Lgs. n. 36/2023 per il triennio 2024-2026
Ufficio istruttore: Ufficio Gare

Nominativo	F	C	A	As	Nc
Prof. Maurizio Oliviero (delega Pro-Rettore Vicario Prof. Fausto Elisei)	X				
Prof. Maurizio Servili	X				
Prof. Stefano Eramo	X				
Prof. Antimo Gioiello	X				
Prof. Carlo Fiorio	X				
Prof.ssa Elisa Delvecchio	X				
Dott. Alessandro Campanile	X				
Dott. Daniele Spinelli	X				
Sig. Lorenzo Mazzola	X				
Sig.ra Vittoria Lattanzi	X				

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente) - (Nc - Non convocato)

Allegati n. 1 (sub lett. A)

IL PRESIDENTE

Ricordato che ai sensi dell'art. 37, comma 1, lett. a) le stazioni appaltanti e gli enti concedenti " *adottano il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili* " ;

Fatto presente che con l'allegato I.5, come richiamato nel comma 6 dell'art. 37 D.lgs. 36/2023, sono definiti:

- a) gli schemi tipo, gli ordini di priorità degli interventi, comprensivi del completamento delle opere incompiute e dell'effettuazione dei lavori programmati e non avviati, e la specificazione delle fonti di finanziamento;
- b) le condizioni che consentono di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale;
- c) le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono delegare le attività.

Considerato che, ai sensi dell'art.6 dell'allegato I.5, le stazioni appaltanti devono adottare il programma triennale degli acquisti di forniture e servizi nonché i relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali sulla base degli schemi-tipo annessi al suddetto allegato;

Dato atto che, a mente dell'art. 7 comma 6 del citato allegato, la programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi, stabilisce che la documentazione deve essere approvata entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del bilancio, secondo le disposizioni specifiche di ciascuna amministrazione;

Ricordato che in data 21/12/2023 questo Consesso ha deliberato l'approvazione del bilancio unico d'Ateneo di previsione annuale autorizzatorio per l'esercizio 2024 e per il triennio 2024-2026;

Tenuto conto del ruolo fondamentale della programmazione ai fini della realizzazione degli obiettivi strategici e operativi dell'Ateneo, posto che la stessa, oltre a costituire un preciso obbligo di legge, rappresenta uno strumento di attuazione dei principi di buon andamento, economicità ed efficacia dell'azione amministrativa e si inserisce nel più generale piano di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione;

Richiamato l'art. 14 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, a mente del quale *“Se una stazione appaltante o un ente concedente sono composti da unità operative distinte, il calcolo dell'importo stimato di un appalto o di una concessione tiene conto dell'importo totale stimato per tutte le singole unità operative”* che letto in combinato disposto con l'art. 6 co. 12 del citato allegato 1.5 al D.Lgs. 36/2023 comporta che l'acquisto indicato nelle schede di programmazione dovrà essere il risultato di una aggregazione di fabbisogni di beni e servizi omogenei provenienti da settori e uffici (centri di costo) di una stessa stazione appaltante;

Considerato, pertanto, che per tutte le Strutture di Ateneo sussiste l'obbligo di partecipare alla programmazione triennale di forniture e servizi, facendo ricorso, conseguentemente, ai contratti di interesse generale stipulati dall'amministrazione, impegnando le relative risorse;

Visto l'art. 6, comma 13, dell'allegato I.5, che prescrive l'obbligo in capo all'Università di individuare, nell'ambito della propria organizzazione, la struttura e il soggetto referente per la redazione del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi che, in analogia con il referente per il programma dei lavori pubblici, riceve le proposte, i dati e le informazioni fornite dai RUP ai fini del coordinamento delle proposte da inserire nella programmazione;

Dato atto che con note prot. n. 317208 e n. 316979 del 26.09.2023, nel rispetto delle sopra richiamate disposizioni legislative, la Ripartizione Legale ha avviato il processo ricognitivo dei fabbisogni di tutte le Strutture dell'Ateneo, centrali e dipartimentali, con riferimento al triennio 2024-2026, che si è svolto, quindi, con il necessario coinvolgimento di tutte le Strutture dell'Ateneo interessate, le quali hanno predisposto e fornito i dati relativi alle rispettive programmazioni per le acquisizioni di beni e servizi per il triennio predetto, nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio che dovrà garantire la necessaria copertura per la prima annualità;

Fatto presente che l'attività istruttoria di ricognizione dei fabbisogni da parte di tutte le strutture dell'Ateneo, si è rilevata complessa, multiforme ed eterogenea, al punto da necessitare di ripetute integrazioni e rimodulazioni, anche recenti (vedasi note prot. 32868, 32869, 32870, 32871, 32872, 32876, 32877 e 32878 del 30.1.24), volte a poter predisporre un documento di programmazione quanto più possibile completo, da sottoporre all'approvazione di questo Consesso;

Atteso che, all'esito della predetta ricognizione, sono emerse talune rimodulazioni dei fabbisogni in aumento e/o in diminuzione in conseguenza delle mutate esigenze manifestate, così come il venir meno di fabbisogni già presenti in programmazione per carenza di fondi;

Considerato che si rende necessario procedere all'approvazione del programma triennale per l'acquisizione di forniture e servizi 2024-2026, redatto nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

Evidenziato che la programmazione di Ateneo, redatta ai sensi dell'art. 6, comma 2, dell'allegato I.5 al D.Lgs. n. 36/2023, prevede la predisposizione delle seguenti schede:

- G: quadro delle risorse necessarie alle acquisizioni previste dal programma, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
- H: elenco degli acquisti del programma con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione. Nella scheda sono indicati le forniture e i servizi connessi a un lavoro di cui agli articoli da 3 a 5, riportandone il relativo CUP, ove previsto;
- I: elenco degli acquisti presenti nella precedente programmazione triennale nei casi previsti dall'articolo 7, comma 3;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 37, comma 3, del codice, nel programma triennale devono essere inseriti gli acquisti di forniture e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 140.000,00 euro (IVA esclusa);

Rilevato che il programma triennale:

- ai sensi del comma 1 dell'art. 7 dell'allegato I.5, è redatto scorrendo l'annualità pregressa e aggiornando i programmi precedentemente approvati;
- ai sensi dell'art. 7, c. 2, dell'allegato I.5, non deve riproporre gli acquisti previsti dalle programmazioni precedenti per i quali sia stata avviata la procedura di affidamento;

Visto il comma 4 dell'art. 37 d.lgs.36/2023, il programma triennale e i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul sito istituzionale della stazione appaltante e nella banca dati nazionale dei contratti pubblici;

Richiamata la delibera ANAC n. 582 del 13.12.2023 con cui, a tale ultimo riguardo, ha disposto che la pubblicazione dei programmi triennali sulla BDNCP ai fini di trasparenza continuerà a essere effettuata attraverso la Piattaforma servizio contratti pubblici del MIT di cui all'art. 223 co. 10 del Codice;

Dato atto che, la Ripartizione Legale, a valle delle attività istruttorie come sopra descritte, ha compilato direttamente sul portale del MIT le schede degli acquisti di beni e servizi per il triennio 2024/2026, estraendo all'esito il report ricognitivo che si allega alla presente delibera sub lett. A) per costituirne parte integrante e sostanziale;

Atteso che ai sensi dell'art. 7, comma 8, dell'allegato I.5 I programmi triennali degli acquisti di forniture e servizi sono modificabili nel corso dell'anno, previa apposita approvazione dell'organo competente, nel rispetto di quanto previsto all'articolo 37, comma 1, del codice, qualora le modifiche riguardino: a) la cancellazione di uno o più acquisti già previsti

nell'elenco annuale delle acquisizioni di forniture e servizi; b) l'aggiunta di uno o più acquisti in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale; c) l'aggiunta di uno o più acquisti per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all'interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma, ivi comprese le ulteriori risorse disponibili anche a seguito di ribassi d'asta o di economie; d) l'anticipazione alla prima annualità dell'acquisizione di una fornitura o di un servizio ricompreso nel programma triennale degli acquisti; d) la modifica del quadro economico degli acquisti già contemplati nell'elenco annuale, per la quale si rendano necessarie ulteriori risorse;

Valutato, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia e tempestività dell'azione amministrativa, al fine di rendere le procedure più snelle, di dare mandato al Direttore Generale di procedere ad approvare, con proprio provvedimento, le possibili modifiche al programma triennale che dovessero rendersi necessarie nel corso dell'anno, ai sensi del combinato disposto dell'art. 37 e dell'art. 7, comma 7, dell'allegato I.5.

Ricordato che, con delibera di questo Consesso del 20.12.2016, è stato disposto di individuare quali responsabili unici di procedimento, in quanto in possesso dei requisiti prescritti, i Segretari Amministrativi dei Dipartimento e dei Centri per gli affidamenti ricadenti nell'ambito delle rispettive Strutture, stabilendo, al contempo, che nel caso di procedure centralizzate, comuni a più strutture il rup fosse individuato, di norma, nell'ambito della struttura con il maggior fabbisogno programmato;

Tenuto conto che il RUP nel nuovo codice appalti (D.Lgs. 36/2023) è il responsabile unico del progetto e non più del procedimento come era nel precedente codice appalti (D.Lgs. 50/2016);

Dato atto che a mente dell'art. 15 del nuovo Codice dei Contratti pubblici le stazioni appaltanti nominano il RUP tra i dipendenti in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, di talché si ritiene che la precedente determinazione assunta da questo Consesso possa essere riproposta;

Invita il Consiglio di Amministrazione a deliberare.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Udito quanto esposto dal Presidente;

Visto l'art. 37 e l'allegato I. 5 del D.Lgs. 36/2023 e il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018

Preso atto delle note prot. n. 317208 e n. 316979 del 26.09.2023 e successive richieste di integrazione e rimodulazione;

Recepite e condivise le considerazioni formulate in parte narrativa in ordine alla individuazione dei fabbisogni da inserire nel programma triennale 2024-2026 e alla compilazione delle schede di cui all'allegato I.5 del D.Lgs 36/2023;

Preso atto che l'aggiornamento del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi e del relativo elenco annuale devono essere approvati entro 90 giorni dalla data di decorrenza degli effetti del proprio bilancio o documento equivalente;

Preso atto della delibera ANAC n. 582 del 13.12.2023 in ordine alla pubblicazione dei programmi triennali;

Condiviso, al fine di rendere le procedure più snelle, di dare mandato al Direttore Generale di procedere ad approvare, con proprio provvedimento, le possibili modifiche al programma triennale che dovessero rendersi necessarie nel corso dell'anno ai sensi dell'art.7, comma 8, dell'allegato I.5 al D.lgs 36/2023;

Visto il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Università degli Studi di Perugia per gli anni 2024-2026, predisposto secondo le schede dell'allegato I.5 D.lgs.36/2023, allegato sub lett. A) alla presente delibera per farne parte integrante e sostanziale;

Condiviso di proporre l'individuazione dei Segretari Amministrativi dei Dipartimenti e dei Centri con autonomia Gestionale, in quanto in possesso dei requisiti prescritti, Responsabili unici di progetto;

All'unanimità

DELIBERA

- di approvare il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Università degli Studi di Perugia per gli anni 2024-2026 ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 e dell'allegato I.5 del D. Lgs. n. 36/2023, predisposto secondo gli schemi tipo dell'allegato I.5 del D. Lgs. n. 36/2023, secondo quanto contenuto nel report allegato

alla presente delibera sub lett. A) per costituirne parte integrante e sostanziale, autorizzando sin d'ora il Direttore Generale ad apportare, in sede di inserimento dei dati nel portale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, eventuali modifiche o integrazioni allo schema approvato;

- di demandare al Direttore Generale il compito di approvare, con proprio provvedimento, eventuali modifiche e integrazioni, nei casi e con le modalità previste nell'allegato I.5 al D.Lgs 36/2023;
- di provvedere alla pubblicazione del programma triennale delle acquisizioni di forniture e servizi secondo quanto previsto da ANAC;
- di individuare quali responsabili unici di progetto, in quanto in possesso dei requisiti prescritti, per i Dipartimenti ed i Centri, i rispettivi Segretari Amministrativi per gli affidamenti ricadenti nei rispettivi ambiti, mentre per le procedure centralizzate, comuni a più strutture, di individuare analoga professionalità, di norma, nell'ambito della struttura con il maggior fabbisogno programmato, demandando al Direttore Generale il compito di procedere alla formalizzazione delle relative nomine.

La presente delibera è immediatamente esecutiva e la relativa verbalizzazione è approvata seduta stante.